

342
B15D

PABLO A. RAMELLA

B. 3085

DERECHO CONSTITUCIONAL



BUENOS AIRES

Indice

<i>Anteprológo</i>	9
<i>Prólogo</i>	11

CAPÍTULO I LA CONSTITUCIÓN

1. Derecho constitucional	15
2. Constitución	13
3. El constitucionalismo	15
4. Clases de Constitución	15
5. Poder constituyente	16
6. Estado federal	17
7. Limitaciones	18
8. Reforma constitucional	19
9. Eficacia abrogatoria de la Constitución	29
10. La Constitución y las instituciones creadas por ella	30

CAPÍTULO II ANTECEDENTES DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

11. Concepto de antecedentes	31
12. Acta Capitular de 25 de Mayo	32
13. Decretos sobre libertad de imprenta de 20 de abril y 26 de octubre de 1811	32
14. Creación del Triunvirato (23 de septiembre de 1811)	33
15. Reglamento de 22 de octubre de 1811	33
16. Estatuto provisional de 22 de noviembre de 1811	34
17. Decreto sobre seguridad individual de 23 de noviembre de 1811	34
18. Proyectos de Constitución de los años 1812-1813	35
19. Proyecto de Constitución Federal de 1813	36
20. Leyes constitucionales de la Asamblea de 1813	36
21. Estatuto provisional de 5 de mayo de 1815	37
22. Reglamento provisorio de 3 de diciembre de 1817	38
23. Constitución de 1819	38
24. Ley fundamental de 23 de enero de 1825	38
25. Constitución de 1826	39
26. Pactos interprovinciales	39
27. Constitución de 1853	41
28. La reforma de 1860	45
29. Las reformas de 1866	46
30. Las reformas de 1898	47
31. La reforma de 1949	47

CAPÍTULO III NOMBRES DE LA NACIÓN

32. La cuestión del nombre en el Senado argentino	53
33. Las primitivas denominaciones	53
34. El poeta Martín del Barco Centenera	54
35. Ruy Díaz de Guzmán	54
36. La influencia de los poetas	54
37. Las primeras denominaciones oficiales	55

	<i>Págs.</i>
38. El Congreso de Tucumán	56
39. El Congreso de 1824	56
40. La Constitución de 1826	57
41. Epoca de Rosas	57
42. Echeverría y Alberdi	58
43. Constitución de 1853	58
44. La Convención de Buenos Aires de 1860	58
45. La Convención Nacional de 1860	59
46. La Convención Nacional de 1949	59
47. Conclusión final	60

CAPÍTULO IV

EL PREÁMBULO

48. Conceptos fundamentales	61
49. Efectos jurídicos del preámbulo	63
50. Nos, los representantes del pueblo de la Nación Argentina	63
51. Reunidos en Congreso General Constituyente por voluntad y elección de las provincias que la componen	64
52. En cumplimiento de pactos preexistentes	65
53. Con el objeto de constituir la unión nacional	65
54. Afianzar la justicia	66
55. Consolidar la paz interior	66
56. Proveer a la defensa común	67
57. Promover el bienestar general	67
58. Y la cultura nacional	68
59. Y asegurar los beneficios de la libertad, para nosotros, para nuestra posteridad y para todos los hombres del mundo que quieran habitar el suelo argentino	69
60. Ratificando la irrevocable decisión de constituir una Nación socialmente justa, económicamente libre y políticamente soberana	69
61. E invocando la protección de Dios, fuente de toda razón y justicia ...	70
62. Ordenamos, decretamos y establecemos esta Constitución para la Nación Argentina	71

CAPÍTULO V

FORMA DE GOBIERNO

63. Formas de Estado y formas de gobierno	72
64. Nuestra forma de gobierno	73
65. Democracia	74
66. República	82

CAPÍTULO VI

SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

67. Antecedentes de las cláusulas constitucionales	90
68. Sistemas de contralor constitucional	91
69. Críticas al contralor judicial de las leyes	94
70. Supremacía de la Constitución	95
71. Caracteres del contralor constitucional	96
72. Sentencia arbitraria	97
73. Las cuestiones de índole política	97
74. Superioridad de los tratados	99
75. Efectos de la declaración de inconstitucionalidad	100

CAPÍTULO VII

PROVINCIAS

76. Organización institucional de las provincias	101
77. Naturaleza jurídica de las provincias	102
78. Condiciones para el goce de su autonomía. Origen de los textos	104
79. Poderes de las provincias. Enumeración	109
80. Derechos prohibidos a las provincias	113
81. Derecho interprovincial	117
82. Ayuda federal	120
83. Intervención federal	121

CAPÍTULO VIII

TERRITORIOS NACIONALES

84. Concepto de territorio	129
85. Aplicación de la Constitución en los territorios	131
86. Participación de los territorios en la vida política de la Nación	131
87. Gobierno de los territorios	133
88. Provincialización de los territorios	135
89. Provincialización de los territorios nacionales de Chaco, La Pampa y Misiones	137
90. Proceso de provincialización de esos territorios	138

CAPÍTULO IX

RELACIONES DE LA IGLESIA CON EL ESTADO

91. Antecedentes españoles	141
92. Gobierno de Mayo	142
93. Asamblea del año 1813	143
94. Ensayos constitucionales	144
95. La reforma de Rivadavia	144
96. El Memorial Ajustado	145
97. El gobierno de Rosas	145
98. La Constitución de 1853	145
99. La Convención provincial de 1860	148
100. La Convención de 1949	148
101. Patronato	149
102. Derecho comparado	157

CAPÍTULO X

RELACIONES INTERNACIONALES

103. Derecho constitucional y derecho internacional	159
104. Derecho comparado	160
105. Conducción de las relaciones internacionales	163

CAPÍTULO XI

LA CAPITAL DE LA REPUBLICA

106. Antecedentes históricos	170
107. El Congreso de 1826	170
108. El Congreso Constituyente de 1853	172
109. Ley sobre Capital provisoria de la Confederación	173
110. La Convención de 1860	173
111. Las leyes sobre Capital Provisoria	174

	<i>Págs.</i>
112. El período 1866-1880	176
113. La federalización definitiva en 1880	177
114. La ley 1029	178
115. Ordenamiento jurídico del municipio de la Capital Federal	178
116. La justicia en la Capital Federal	181
117. Derecho comparado	183

CAPÍTULO XII

LA NACIONALIDAD

118. Conceptos gramaticales	185
119. Nacionalidad y extranjería	185
120. Nacionalidad y ciudadanía	186
121. Antecedentes argentinos	186
122. Doctrina y derecho extranjeros	189
123. Los textos constitucionales. Su recta interpretación	191
124. Los proyectos de ley de nacionalidad	193
125. Argentinos nativos	195
126. Nacionalidad por matrimonio	204
127. Naturalización	206
128. Naturalización automática	211
129. Efectos jurídicos de la naturalización	218
130. Autoridad competente para otorgar la naturalización	218
131. Pérdida de la nacionalidad	220

CAPÍTULO XIII

LOS EXTRANJEROS. INMIGRACIÓN

132. Vinculaciones con el derecho internacional	228
133. Política migratoria	229
134. Concepto de inmigrante	230
135. Condiciones para entrar al país	231
136. Expulsión de extranjeros	237
137. Organismos de inmigración	242
138. Derechos de los extranjeros	243
139. Derechos civiles	243
140. Derechos políticos	245

CAPÍTULO XIV

LA LIBERTAD

141. Conceptos fundamentales	247
142. Qué es la libertad	247
143. Bienes de la libertad	247
144. Límites de la libertad	248
145. Emancipación política	249
146. Antecedentes de los preceptos constitucionales	249
147. Fundamentación en la Convención de 1949	254
148. Análisis de los textos constitucionales	257
149. Legislación aplicable	259

CAPÍTULO XV

LA IGUALDAD

150. Concepto	260
151. Los textos constitucionales	261

	<i>Págs.</i>
152. La esclavitud	261
153. Diferencias raciales	264
154. Títulos de nobleza	265
155. Fueros personales	266
156. Igualdad ante la ley	269
157. Empleos	270
158. Impuestos	270
159. La situación de los indios	273
160. Igualdad social	275

CAPÍTULO XVI

DEFENSA DE LA PATRIA Y DE LA CONSTITUCIÓN

161. Fundamentación filosófica y moral	277
162. Es un deber cívico	277
163. Obligación constitucional	278
164. Organización de la defensa nacional	279
165. Régimen legal	281
166. Defensa de la patria y de la Constitución	284
167. Juramento	284
168. Traición	285

CAPÍTULO XVII

DERECHOS CIVILES

169. Orígenes de las declaraciones de derechos	288
170. Derechos enumerados	290
171. Derechos no enumerados	291
172. Reglamentación legal	293
173. Los derechos civiles reconocidos	295

CAPÍTULO XVIII

DERECHOS DEL TRABAJADOR

174. Derecho social	311
175. La cuestión social	312
176. Los derechos sociales antes de 1949	313
177. El trabajo	318
178. Proclamación de los derechos del trabajador	320
179. La Convención de 1949	321
180. Contenido espiritual de los derechos del trabajador	323
181. Derechos de trabajar	324
182. Derecho a una retribución justa	327
183. Derecho a la capacitación	328
184. Derecho a condiciones dignas de trabajo	329
185. Derecho a la preservación de la salud	330
186. Derecho al bienestar	330
187. Derecho a la seguridad social	331
188. Derecho a la protección de su familia	333
189. Derecho al mejoramiento económico	334
190. Derecho a la defensa de los intereses profesionales	334
191. La huelga	338

CAPÍTULO XIX

DERECHOS DE LA FAMILIA

192. La familia, subrama del derecho social	342
193. En el constitucionalismo moderno	342
194. Los textos constitucionales	343
195. La familia, núcleo primario y fundamental de la sociedad	343
196. Matrimonio	346
197. Igualdad jurídica de los cónyuges	348
198. Patria potestad	349
199. Unidad económica	350
200. Bien de familia	351
201. Atención y asistencia de la madre y del niño	352
202. Leyes de protección a la familia	353

CAPÍTULO XX

DERECHOS DE LA ANCIANIDAD

203. Beneficencia y asistencia social	356
204. La declaración de los derechos de la ancianidad	357
205. La Convención de 1949	358
206. Antecedentes históricos	359
207. La vejez no es un riesgo	360
208. Legislación comparada	361
209. Requisitos	361
210. Algunas cifras estadísticas	362
211. Antecedentes argentinos	363
212. Las normas constitucionales	364
213. Legislación	365

CAPÍTULO XXI

DERECHOS DE LA EDUCACIÓN Y LA CULTURA

214. Los textos constitucionales	368
215. A quién corresponde el derecho de enseñar	369
216. Acción educacional del Estado	374
217. Finalidad de la enseñanza	376
218. Enseñanza religiosa	378
219. Enseñanza primaria	380
220. Enseñanza profesional	381
221. Enseñanza universitaria	382
222. Academias	386
223. Protección a los alumnos capaces	387
224. Riqueza artística e histórica	387

CAPÍTULO XXII

GARANTÍAS DE LA LIBERTAD PERSONAL

225. Conceptos generales	390
226. Defensa en juicio	390
227. Domicilio y correspondencia	400
228. Pena de muerte por causas políticas	402
229. Cárceles	403

CAPÍTULO XXIII

ESTADO DE SITIO Y DE PREVENCIÓN Y ALARMA

230. Antecedentes históricos	405
231. Es una facultad del gobierno nacional	408
232. Poder que lo declara	410
233. Causas que lo determinan	411
234. Efectos	412
235. Cesación del estado de sitio	415
236. Reglamentación legal	416
237. Estado de sitio y facultades extraordinarias	416
238. Ley marcial	417
239. Estado de asamblea	418
240. Estado de prevención y alarma	419

CAPÍTULO XXIV

ORGANIZACIÓN ECONÓMICA. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

241. Economía y política	421
242. Políticas económicas	421
243. La riqueza y el poder	423
245. Principios económicos en la Constitución	426
246. La justicia social: principio informativo de nuestra economía	427
247. El capital al servicio de la economía	429
248. Libre iniciativa privada	431

CAPÍTULO XXV

ORGANIZACIÓN ECONÓMICA. LA PROPIEDAD

249. Los textos constitucionales	434
250. La propiedad, derecho natural	435
251. Formas de la propiedad	436
252. La propiedad, función social	437
253. La propiedad rural	439
254. Propiedad intelectual	443
255. Expropiación	444
256. Confiscación de bienes	448
257. Requisiciones militares	449

CAPÍTULO XXVI

ORGANIZACIÓN ECONÓMICA. REGULACIÓN ESTATAL

258. Principios generales	450
259. Antecedentes de regulación económica	452
260. Leyes antitrusts y de fijación de precios	454
261. Normas constitucionales	455
262. Regulación externa del Estado	457
263. Monopolio del Estado como forma de regulación económica	457
264. Legislación vigente	460
265. Puntualizaciones necesarias	461

CAPÍTULO XXVII

ORGANIZACIÓN ECONÓMICA. EL ESTADO EMPRESARIO

266. Conceptos generales	462
267. Ley de empresas del Estado	465

	<i>Págs.</i>
268. Importación y exportación	466
269. Fuentes de energía	468
270. Los servicios públicos	473

CAPÍTULO XXVIII

ORGANIZACIÓN ECONÓMICA. RÉGIMEN BANCARIO Y DE LA MONEDA

271. Conceptos generales	484
272. Antecedentes norteamericanos	484
273. Antecedentes argentinos	486
274. La reforma de 1946	490
275. Convención Constituyente de 1949	490
276. Función social de los bancos	491
277. Legislación vigente y jurisprudencia	492

CAPÍTULO XXIX

DERECHOS Y DEBERES POLÍTICOS

278. Antecedentes constitucionales	496
279. Concepto y enumeración	497
280. Normas constitucionales	498
281. Competencia de la Nación y de las provincias	499
282. El sufragio	500
283. Sistemas electorales	506
284. Escrutinio y juicio de las elecciones	509
285. Partidos políticos	510

CAPÍTULO XXX

DIVISIÓN DE PODERES

286. Fundamentación teórica	515
287. Críticas	517
288. Número de poderes	517
289. El sistema en la Constitución argentina	518
290. Interdependencia de los poderes	520
291. Aplicación jurisprudencial	521
292. Derecho comparado	521
293. Juicio crítico	522

CAPÍTULO XXXI

PODER LEGISLATIVO

294. Naturaleza y composición. La ley	524
295. Sistema bicamarista	524
296. Antecedentes argentinos	525
297. Convención de 1949	526
298. Crítica y defensa del sistema bicameral	526
299. Formación de las Cámaras	527
300. Composición de la Cámara de Diputados	528
301. Composición del Senado	530
302. Condiciones de elegibilidad	530
303. Incompatibilidades	532
304. Juramento	533
305. Remuneración	533
306. Duración del mandato	534
307. Vacantes	534

	<i>Págs.</i>
308. Disposiciones propias	535
309. Comisión Permanente	535
310. Disposiciones comunes a ambas Cámaras	535
311. Inmunidades parlamentarias	547

CAPÍTULO XXXII

PODER LEGISLATIVO. JUICIO POLÍTICO

312. Antecedentes históricos	552
313. Origen de los textos	552
314. A quiénes comprende	554
315. Causas del juicio político	555
316. Procedimiento	556
317. Efectos del juicio	557
318. Casos planteados	557
319. Derecho comparado	558

CAPÍTULO XXXIII

FORMACIÓN DE LAS LEYES

320. Conceptos generales	560
321. Iniciación de las leyes	560
322. Trámite normal	561
323. Desacuerdo total	562
324. Desacuerdo parcial	562
325. Veto	563
326. Sanción	565
327. Promulgación	565
328. Publicación	566
329. Caducidad de los proyectos de ley	568

CAPÍTULO XXXIV

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

330. Principios generales	570
331. I. Régimen financiero	570
332. II. Presupuesto de gastos	577
333. III. Ríos	579
334. IV. Pesas y medidas	581
335. V. Legislación general	581
336. VI. Límites y fronteras	585
336. VI. Límites y fronteras	585
337. VII. Comercio internacional e interprovincial	586
338. VIII. Fomento del bienestar general	588
339. IX. Tribunales, empleos, pensiones, honores, amnistías	589
340. X. Legislación exclusiva	590
341. XI. Poderes implícitos	592
342. Remisión	593

CAPÍTULO XXXV

PODER EJECUTIVO. ORGANIZACIÓN

343. El jefe del Estado	594
344. Tipos de Poder Ejecutivo	594
345. Poder Ejecutivo argentino	597
346. Acefalía	604
347. Elección	608

CAPÍTULO XXXVI

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

348. Explicación y antecedentes	611
349. Jefe supremo de la Nación y de la administración del país	611
350. Poder reglamentario	612
350 bis. Nombramiento y remoción de funcionarios y empleados	614
351. Indulto	618
352. Jubilaciones y retiros	620
353. Ausencia del país	620
354. Remisión	620

CAPÍTULO XXXVII

EL MINISTERIO

355. Origen de la institución ministerial	622
356. Antecedentes argentinos	623
357. Naturaleza de la función ministerial	626
358. Funciones de los ministros	627
359. Informes	628
360. Concurrencia a las Cámaras	629
361. Número de ministerios y competencia	629
362. Condiciones para ser designado ministro y nombramiento. Responsabilidad	630
363. Inmunidades. Sueldo	631
364. Incompatibilidades	632

CAPÍTULO XXXVIII

PODER JUDICIAL

365. El Poder judicial en el Estado Federal	633
366. Antecedentes históricos	634
367. Funciones judiciales del Poder Ejecutivo	634
368. Composición del Poder Judicial	637
369. Corte Suprema de Justicia	638
370. Cámaras Nacionales de Apelación	639
371. Jueces nacionales	639
372. Nombramiento	639
373. Incompatibilidades	640
374. Inamovilidad	641
375. Sueldo	642
376. Responsabilidad	642
377. Reglamento y empleados	644
377 bis. Carácter nacional de los jueces de la Capital Federal.	645
378. Atribuciones del Poder Judicial. Normas generales	645
379. Competencia de la Corte Suprema	647
380. Obligatoriedad de la jurisprudencia de la Corte	652
381. Cámaras Nacionales de Apelación	653
382. Jueces nacionales de primera instancia	653

CAPÍTULO XXXIX

LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES HABIDOS DESDE 1955 A 1958.

PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

383. La insurrección de 1955	654
384. Los decretos-leyes	654

	<i>Págs.</i>
385. La proclama del 1º de mayo de 1956	656
386. Los poderes revolucionarios	656
387. La Convención de 1957	658
388. Vigencia de la Constitución de 1957 y de 1949	661
389. La reforma del inc. 2º del art. 67 de la Constitución	662
390. Derogación por decreto de las constituciones provinciales	663
391. Organización electoral	664
392. Actos públicos y procedimientos judiciales de las provincias	664
393. Situación institucional de las provincias	664
394. Creación de nuevas provincias en 1955	665
395. Estatuto provisorio para las nuevas provincias	666
396. Sanción de las constituciones	666
397. Territorio de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sud. . .	667
398. Relaciones de la Iglesia con el Estado	667
399. Impuesto a los templos	668
400. Nuevos obispados	668
401. Designación de obispos	668
402. Régimen de la Ciudad de Buenos Aires	669
403. Los principios de la nacionalidad	669
404. Nueva ley de nacionalidad	670
405. Convención internacional	670
406. Extranjeros. Condiciones de ingreso	670
407. Concesión de facultades extraordinarias	671
408. Delito de opinión	673
409. Igualdad. Circunstancias de hecho	676
410. Fueros	676
411. La situación de los gremios	677
412. Huelga	679
413. Los derechos sociales	680
414. Divorcio	682
415. Adopción	682
416. Bien de familia	683
417. Enseñanza libre	683
418. Enseñanza laica	685
419. Enseñanza primaria	686
420. Universidad	686
421. Academias	687
422. Defensa en juicio	687
423. Habeas corpus	689
424. Comisiones especiales	690
425. Pena de muerte por causas políticas	690
426. Cárceles	692
427. Estado de sitio	692
428. Libre empresa	692
429. Propiedad. Expropiación	694
430. Confiscación de bienes	696
431. Empresas del Estado	698
432. Régimen bancario	698
433. Leyes de elecciones	698
434. Sistemas electorales	699
435. Partidos políticos	701
436. Inhabilitaciones políticas	701

CAPÍTULO XL

LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES HABIDOS DESDE 1955 a 1958.
AUTORIDADES DE LA NACION

437. División de poderes	703
438. Junta Consultiva	704
439. Poder Legislativo	704
440. Aduanas	705
441. Impuestos	707
442. Legislación general	707
443. Estructuración del Poder Ejecutivo	708
444. Reglamentación de las leyes	709
445. Empleados públicos	709
446. Ministerio	709
447. Poder Judicial de facto	710
448. Poder reglamentario de la Corte	710
449. Organización de la justicia federal	711
450. Enjuiciamiento de magistrados	712
451. Competencia de la Corte Suprema	712
Bibliografía	715
Indice de temas y de nombres	725
Indice	735